

νειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Πίνακας. Κλάση 03, Εδάφιο 83». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεζής καλουμένων ως ο «Νόμος») και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενο πρόγραμμα ενισχύσεων.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος:

(α) Αριμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή του κοινοποιηθέντος προγράμματος είναι το Τμήμα Τελωνείων.

(β) Ο στόχος του προγράμματος είναι η ενίσχυση του βιομηχανικού τομέα:

(γ) Το πρόγραμμα συνιστάται στην απαλλαγή των εμπορευμάτων που αναφέρονται στην κλάση 03, εδάφιο 83 από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης και τα οποία είναι τα εξής:

Χυμοί λεμονιών ή πορτοκαλιών και συμπυκνωμένοι χυμοί ανανά, βατόμουρων, μήλων, αγκαδιών, κερασιών, φραουλών, σμέουρων (raspberries) και blackstone berries για χρήση στην παραγωγή αναψυκτικών, ποτών ή χυμών, με την εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

(δ) Δικαιούχοι της απαλλαγής είναι οι επιχειρήσεις παραγωγής αναψυκτικών, ποτών και χυμών.

(ε) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση τον περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμο, Άρθρο 11 και Τέταρτο Πίνακα, κλάση 03, εδάφιο 83.

(στ) Η απώλεια δημόσιων εσόδων για το 2000 ήταν £523.426.

(ζ) Η κοινοποιηθείσα δασμολογική απαλλαγή έχει απεριόριστη διάρκεια.

(η) Ο έλεγχος της εφαρμογής της ενίσχυσης διενεργείται από τον Κλάδο Εσωτερικού Ελέγχου και τον Κλάδο Διερευνήσεων Τελωνειακών Αδικημάτων.

(θ) Σε περίπτωση παράβασης των όρων χορήγησης της δασμολογικής απαλλαγής τα εμπορεύματα υπόκεινται σε κατάσχεση και επιβάλλονται ανισημές χρηματικές ποινές.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «δημόσια ενίσχυση» σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής κατά το μέτρο που επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των χρημάτων μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου:

(ι) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο. Η παρεχόμενη απαλλαγή από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης σημαίνει παραίτηση του Δημοσίου από δασμούς και φόρο κατανάλωσης που θα

ΑΡ. 3686

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 189

Αριθμός 1271

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(I) ΚΑΙ 122(I) ΤΟΥ 2001,
139(I) ΤΟΥ 2002 ΚΑΙ 10(I) ΤΟΥ 2003)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση.

Τίτλος: Εμπορεύματα που εισάγονται για χρήση για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Πίνακας. Κλάση 03, Εδάφιο 83.

I. Διαδικασία:

Στις 30 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Τελωνείων, ως Αριμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων, το οποίο φέρει τον τίτλο «Εμπορεύματα που εισάγονται για χρήση για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περί Τελω-

εισέπραττε κανονικά, βάσει του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου και άρα απώλεια δημόσιων εσόδων:

- (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση, διότι μειώνει την τελική τιμή αγοράς των εμπορευμάτων που χρησιμοποιούνται ως πρώτες ύλες στην παραγωγική διαδικασία των δικαιούχων επιχειρήσεων με αποτέλεσμα να μειώνεται το κόστος παραγωγής τους.
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η ενίσχυση δεν παρέχεται σε όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής που μπορούν να τύχουν παρόμοιων ενισχύσεων αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις παραγωγής αναψυκτικών, ποτών και χυμών.
- (iv) τέλος, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα, μέσω της οικονομικής ενίσχυσης που παρέχει στους δικαιούχους, νοθεύει ή απειλεί να νοθεύει τον ανταγωνισμό στην κυπριακή και στις διεθνείς αγορές μεταξύ των κυπριακών επιχειρήσεων που χρησιμοποιούν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα για την παραγωγή των δικών τους τελικών προϊόντων και των ξένων επιχειρήσεων που προσφέρουν ανταγωνιζόμενα τελικά προϊόντα. Λόγω της υψηλής εμπορευμότητας των εν λόγω προϊόντων, η ενίσχυση νοθεύει τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζει τις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.
- (δ) Περαιτέρω εξετάστηκε σε ποια από τις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Εφόρος δύναται να εγκρίνει, εμπίπτει το υπόλοιπο μέρος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης.

Επειδή το πρόγραμμα αφορά τη μείωση του κόστους των πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται από τις επιχειρήσεις που εισάγουν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα για την παραγωγή αναψυκτικών και ποτών, με σκοπό την ενίσχυση τους, κρίθηκε ότι δεν εμπίπτει στις κατηγορίες ενισχύσεων που αναφέρονται στο άρθρο 5(1) (α) και (γ), δηλαδή τις ενισχύσεις για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης περιοχών στις οποίες το βιοτικό επίπεδο είναι ασυνήθως χαμηλό ή στις οποίες επιχειρούνται σοβαρή υποαπασχόληση και τις ενισχύσεις για την προώ-

θηση της έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης και του πολιτισμού, εφόσον δεν άλλοισιν τους όρους συναλλαγών και ανταγωνισμού σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε υπόψη ο στόχος της απαλλαγής, ο οποίος είναι η ενίσχυση της εγχώριας παραγωγής συγκεκριμένων βιομηχανικών προϊόντων, δηλαδή των κυπριακών αναψυκτικών και ποτών, κρίθηκε ότι αυτή εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων που δύνανται να εγκριθούν για να προωθήσουν την ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν άλλοισιν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, οι κοινοποιηθείσες απαλλαγές συνεπάγονται τη μείωση του κόστους παραγωγής των πιο πάνω προϊόντων με άμεσο αποτέλεσμα τη νόθευση του ανταγωνισμού. Οι ενισχύσεις που επιδρούν άμεσα στο κόστος παραγωγής ανήκουν στην κατηγορία των λειτουργικών ενισχύσεων οι οποίες χρησιμοποιούνται χωρίς καμία άμεση υποχρέωση, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, εκ μέρους της δικαιούχου επιχειρησης που να διασφαλίζει τη βελτίωση της κατάστασής της, δηλαδή χωρίς να χρηματοδοτούν άμεσα επενδύσεις ή δημιουργία θέσεων εργασίας ή έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη.

Οι λειτουργικές ενισχύσεις ενδέχεται να εμπίπτουν στις κατηγορίες δημόσιων ενισχύσεων που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, δυνάμει του άρθρου 5 του Νόμου. Βασικές, όμως, προϋποθέσεις για να εγκριθούν ενισχύσεις δυνάμει του άρθρου 5 είναι οι ενισχύσεις αυτές να είναι κατάλληλες και απαραίτητες για την επίτευξη των σκοπών του άρθρου 5, δηλαδή να μην ξεπερνούν τα όρια του τι είναι κατάλληλο και αναγκαίο για την επίτευξη των επιδιωκόμενων σκοπών του συγκεκριμένου άρθρου. Ο μακροχρόνιος όμως χαρακτήρας της κοινοποιηθείσας λειτουργικής ενίσχυσης σε συνδυασμό με τα βασικά στοιχεία της, δηλαδή την έλλειψη άμεσης, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, υποχρέωσης εκ μέρους του δικαιούχου, την καθιστά ακατάλληλη και δυσανάλογη για την επίτευξη των σκοπών που επιδιώκονται από το άρθρο 5.

Γι' αυτούς τους λόγους, κρίθηκε ότι λειτουργικές ενισχύσεις δύνανται να εγκριθούν από τον Έφορο υπό πολύ αυστηρές προϋποθέσεις, οι οποίες δε συντρέχουν στην υπό εξέταση ενίσχυση, και κατά κανόνα σε περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται ωητά στους Κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου και περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση κατηγοριών δημόσιων ενισχύσεων που εμπίπτουν στους τομείς που καλύπτει το άρθρο 5.

Κατ' επέκταση, η απαλλαγή από το τελωνειακό διασμό και το φόρο κατανάλωσης που παρέχεται με την κοινοποιηθείσα ενίσχυση αποβλέπει στο να απαλλάξει τις κυπριακές επιχειρήσεις από τις δαπάνες που θα έπρεπε οι ίδιες να επωμισθούν στα πλαίσια της τρέχουσας διαχείρισης των συνήθων δραστηριοτήτων τους. Το αποτέλεσμα είναι να νοθεύεται ο ανταγωνισμός μεταξύ εγχώριων και εισαγόμενων προϊόντων και να υπάρχει σαφής κίνδυνος αλλοίωσης των όρων των εμπορικών συναλλαγών μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς να καθίσταται δυνατή η επίτευξη ενός από τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 5 του Νόμου (ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων).

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο «Εμπορεύματα που εισάγονται για χρήση για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Ηνίακας. Κλάση 03, Εδάφιο 83» συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η ενίσχυση αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο βαθμό που δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι επιχειρήσεις που εισάγουν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα για την παραγωγή χυμών.

Όσον αφορά το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος, αυτό αντιβαίνει στις διατάξεις του Νόμου για τους λόγους που αναφέρθηκαν στο μέρος 3 της παρούσας απόφασης. Ως εκ τούτου, εκδίδεται αρνητική απόφαση. Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα εξακολουθεί να τοχύνει το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε θα πρέπει να καταργηθεί.

B. Η παρούσα απόφαση απενθύνεται στο Τμήμα Τελωνείων.

Αευχωσία, 7 Φεβρουαρίου 2003.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημιούρων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε.: 25.06.002.189 (479.1.2.27.2.1.12)